

LA SITUACIÓN  
DE LOS REFUGIADOS  
EN EL MUNDO  
2012

EN BUSCA DE LA SOLIDARIDAD



Icaria ✿ editorial

## ÍNDICE

<b>Prefacio</b>	<b>IX</b>
<i>por el Secretario General de la ONU</i>	
<b>Prólogo</b>	<b>X</b>
<i>por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados</i>	
<b>Introducción</b>	<b>1</b>
<b>TENDENCIAS ACTUALES EN EL DESPLAZAMIENTO FORZADO</b>	
0.1 Reconocer la diversidad	4
0.2 Somalia: un microcosmos de la situación de los refugiados en el mundo	6
<b>1 CONFLICTO, DESPLAZAMIENTO Y ESPACIO HUMANITARIO</b>	<b>13</b>
▪ La naturaleza cambiante de los conflictos	
▪ ¿Se reduce el espacio humanitario?	
▪ Misiones integradas de la ONU y enfoques de estabilización	
▪ Desafíos operativos y respuestas	
▪ Gestión de riesgos	
▪ El camino por delante	
1.1 Comprender los principios humanitarios	14
1.2 La violencia étnica en Kirguistán	16
1.3 El Ejército de Resistencia del Señor: una amenaza transnacional	18
1.4 La respuesta humanitaria a la crisis de Libia	22
1.5 Yemen: un entorno complejo	26
1.6 Trabajar junto con las fuerzas militares	32
1.7 La supervisión de la ayuda en medio de la inseguridad	38
<b>2 MANTENER EL SENTIDO DEL ASILO</b>	<b>43</b>
▪ El marco jurídico internacional	
▪ La práctica del asilo: en busca de coherencia	
▪ Migración mixta y acceso al asilo	
▪ Fortalecer la «gobernanza» del asilo	
2.1 La construcción del sistema europeo común de asilo	48
2.2 Menores que piden asilo solos	56
2.3 Asilo y migración mixta en África austral	64
2.4 La travesía del Sinaí	68
2.5 Medios de comunicación y opinión pública	72

<b>3</b>	<b>SOLUCIONES DURADERAS: SALIR DEL IMPASSE</b>	<b>77</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Enfoques establecidos</li> <li>▪ Estrategias integrales</li> <li>▪ Perspectivas de los refugiados</li> <li>▪ El camino por recorrer</li> </ul>	
3.1	Cerrar el capítulo del desplazamiento en los Balcanes occidentales	80
3.2	Tanzania: poner fin a una situación de refugiados prolongada	86
3.3	Reasentamiento desde Nepal: un enfoque estratégico	90
3.4	Refugiados en Sudán oriental: una búsqueda renovada de soluciones	96
3.5	Afganos: todavía en movimiento	102
<b>4</b>	<b>RESOLVER LA APATRIDIA</b>	<b>109</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ El marco jurídico internacional</li> <li>▪ Causas de la apatridia</li> <li>▪ Tratamiento de la apatridia</li> <li>▪ El derecho universal a una nacionalidad</li> </ul>	
4.1	Ciudadanía y nacimiento de Sudán del Sur	116
4.2	La importancia de la inscripción del nacimiento	120
4.3	Personas de origen haitiano en la República Dominicana	124
4.4	El desafío de cuantificar la apatridia	130
<b>5</b>	<b>LA PROTECCIÓN DE LAS PERSONAS DESPLAZADAS INTERNAS</b>	<b>139</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ De asunto interno a preocupación internacional</li> <li>▪ Dimensiones de la solidaridad</li> <li>▪ El papel de la comunidad internacional</li> <li>▪ La dimensión legal de la protección</li> <li>▪ La dimensión operativa de la protección</li> <li>▪ Soluciones duraderas: restituir los derechos de los desplazados internos</li> <li>▪ Perspectivas futuras</li> </ul>	
5.1	Irak: La Iniciativa Diyala	146
5.2	La Convención de Kampala: un marco legal para la solidaridad	153
5.3	Los desplazados internos y la Corte Constitucional de Colombia	155
5.4	La supervisión de la protección en situaciones de desplazamiento interno	158
5.5	La fuerza de las capacidades locales en Mindanao	160
5.6	Poner fin al desplazamiento en el norte de Uganda	162
5.7	Apoyo internacional y política nacional en Georgia	166

<b>6</b>	<b>URBANIZACIÓN Y DESPLAZAMIENTO</b>	<b>173</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Evolución de la política de ACNUR sobre los refugiados urbanos</li> <li>▪ Protección y asistencia en las ciudades</li> <li>▪ El impacto causado por la población desplazada</li> <li>▪ Buenas prácticas</li> <li>▪ Nuevos actores, nuevas asociaciones, nuevos paradigmas</li> </ul>	
6.1	Cambio de política y de práctica en Delhi	174
6.2	Asilo en Ecuador: Quito en primer plano	179
6.3	Trabajo a pie de calle con refugiados en Damasco	188
6.4	Sobrevivir en la ciudad: refugiados en Nairobi	191
6.5	Conocer el desplazamiento: mapeo urbano	194
<b>7</b>	<b>CAMBIO CLIMÁTICO, DESASTRES NATURALES Y DESPLAZAMIENTO</b>	<b>201</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ ¿Por qué le preocupa al ACNUR el cambio climático?</li> <li>▪ Comprender el desplazamiento causado por el cambio climático</li> <li>▪ Desastres naturales y desplazamiento</li> <li>▪ Desplazamiento transfronterizo: un vacío normativo</li> <li>▪ Una prueba para la solidaridad internacional</li> </ul>	
7.1	Hitos fundamentales en la respuesta internacional al cambio climático	202
7.2	Sequía y desplazamiento en el Cuerno de África	204
7.3	Operaciones de ACNUR «a prueba de clima»	208
7.4	El caso especial de los pequeños Estados insulares	211
7.5	El ciclón Nargis	214
7.6	Ayuda a las víctimas de las inundaciones en Pakistán	220
7.7	Los Principios Nansen: ¿un camino a seguir?	223
<b>8</b>	<b>LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO Y LA SOLIDARIDAD INTERNACIONAL</b>	<b>227</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ El reconocimiento de la necesidad de solidaridad</li> <li>▪ Evaluar el impacto de la acogida de refugiados</li> <li>▪ Compartir responsabilidades en la práctica</li> <li>▪ Reforzar la solidaridad internacional</li> <li>▪ Para concluir</li> </ul>	
8.1	Dimensiones de la solidaridad en América Latina	229
8.2	Afluencia masiva en Liberia	234
8.3	Encontrar soluciones para los refugiados palestinos que huyeron de Irak	240
8.4	El Reglamento Dublín II de la Unión Europea	242
8.5	El Marco de Cooperación Regional para Asia y el Pacífico	244
8.6	Refugiados y solicitantes de asilo en dificultades en el mar	248
8.7	Comunicado Ministerial: Evento Intergubernamental de diciembre de 2011	250

<b>Referencias</b>	<b>254</b>
<b>Abreviaturas</b>	<b>274</b>
<b>Apéndice</b>	<b>276</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Estados Partes de la Convención sobre los Refugiados de 1951, el Protocolo de 1967, la Convención sobre los Refugiados de la OUA de 1969, las Convenciones sobre Apatridia de 1954 y 1961 y miembros del Comité Ejecutivo de ACNUR (ExCom) a 31.12.2011</li> </ul>	
<b>Bibliografía</b>	<b>282</b>
<b>Índice alfabético de terminología</b>	<b>296</b>
<b>Mapas</b>	
2.1 Estados obligados por instrumentos internacionales y regionales relativos a los refugiados   31.12.2011	46
4.1 Estados Partes en las Convenciones sobre apatridia de 1954 y 1961   31.12.2011	112
5.1 Desplazamiento interno   2011	140
<b>Gráficos</b>	
0.1 Población total competencia de ACNUR por región y por categoría   1.1.2011	2
1.1 Principales países de origen de refugiados bajo el mandato de ACNUR   1.1.2011	13
1.2 Principales grupos de IDP protegidos/asistidos por ACNUR   1.1.2011	13
2.1 Solicitudes de asilo en la Unión Europea   2010	48
2.2 Diez primeros destinos de los solicitantes de asilo   2010	52
2.3 Decisiones individuales sobre solicitudes de la condición de refugiado adoptadas por los Estados, por ACNUR y conjuntamente	53
2.4 Nuevos refugiados <i>prima facie</i> y reconocimientos individuales de la condición de refugiado y formas de protección complementarias   2001-2010	53
2.5 Solicitudes de asilo de menores no acompañados: 10 primeros países de origen   2007–2010	57
3.1 Repatriación voluntaria de refugiados   2001-2010	79
3.2 Reasentamiento de refugiados con asistencia de ACNUR   2001-2010	89
8.1 Número de refugiados por 1 USD de PIB per cápita   2010	235
8.2 Diez primeros países receptores de refugiados por número de refugiados frente a su población nacional (1.000 habitantes)   2010	235
8.3 Evolución de las contribuciones a los programas de ACNUR   2001-2011	238



## PREFACIO

por el Secretario General de las Naciones Unidas

**H**ACE 60 AÑOS QUE EL ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS (ACNUR) está en la vanguardia de los esfuerzos internacionales para proteger a los refugiados y encontrar soluciones duraderas a su difícil situación. Cuando el primer Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados tomó posesión de su cargo en 1951, un puñado de funcionarios ocupaba cuatro pequeñas habitaciones del Palacio de las Naciones de Ginebra. En la actualidad, ACNUR es una organización mundial que cuenta con más de 7.000 empleados que trabajan en alrededor de 120 países para salvaguardar los derechos y el bienestar de decenas de millones de refugiados, desplazados internos y apátridas.

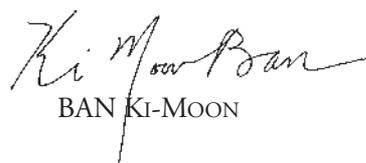
En diciembre de 2011, se reunieron en Ginebra 155 gobiernos para conmemorar los aniversarios de la Convención sobre Refugiados de 1951 y de la Convención para Reducir los Casos de Apatridia de 1961, y confirmaron el valor impercedero y la pertinencia de estos instrumentos.

Pese a la esperanza de que el final de la Guerra Fría pondría fin a los flujos de refugiados, la guerra y la persecución siguen obligando a las personas a huir de sus casas. En 2011, el desplazamiento forzado global alcanzó su máximo en 16 años y se ha vuelto más complejo que nunca.

En la actualidad, los conflictos y los abusos contra los derechos humanos –los motores tradicionales del desplazamiento– están cada vez más entrelazados con, y agravados por, otros factores, como la presión de la población, la inseguridad alimentaria y la escasez de agua. Muchos de estos factores guardan, a su vez, relación con el implacable avance del cambio climático; los desastres naturales desarraigan a un número cada vez mayor de personas.

Esta edición de *La situación de los refugiados en el mundo*, que abarca el periodo 2006-2011, ofrece un análisis detallado del desplazamiento forzado contemporáneo que incluye el conocimiento profundo basado en la experiencia de ACNUR sobre el terreno. He conocido a muchas personas desplazadas en mis viajes. He escuchado sus dolorosos testimonios sobre la huida forzada, pero también su gratitud por recibir la ayuda internacional. Su experiencia reafirma mi determinación de garantizar que la ONU sirva efectivamente a las personas indefensas y más vulnerables del mundo.

Esta publicación es un homenaje al espíritu de superación de las personas refugiadas y desplazadas en todo el mundo, y a quienes acuden en su auxilio. La recomiendo a todas aquellas personas a quienes les importa la situación de los refugiados en el mundo.



BAN KI-MOON

## PRÓLOGO

Por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

**C**UANDO EXAMINAMOS LA SITUACIÓN DE LOS REFUGIADOS EN EL MUNDO, ES FÁCIL descorazonarse. Conflictos armados y enfrentamientos étnicos. Violaciones de los derechos humanos. Cierres de fronteras y expulsiones. Discriminación racial y violencia xenófoba.

Cada día, centenares de personas –a menudo los miembros más pobres y vulnerables de la sociedad– se ven obligadas a abandonar sus casas y huir hacia otros lugares para sobrevivir.

Pero no tienen ninguna garantía de encontrar seguridad. Tanto si escapan a otro país como si se quedan en su patria, los refugiados y los desplazados afrontan siempre viajes llenos de riesgo. Y es probable que quienes logran llegar al destino deseado se encuentren con nuevas amenazas y peligros.

Muchos se ven obligados a vivir en campamentos masificados, donde el suministro para cubrir necesidades básicas como el alimento y el agua es limitado, y la seguridad frágil. Un número creciente de personas decide establecerse en barrios urbanos en decadencia y sórdidos barrios marginales, ganándose la vida a duras penas en trabajos peligrosos, degradantes y en condiciones de explotación.

Pero también hay un aspecto más positivo en la historia de los refugiados: el que se encuentra en la solidaridad que personas, comunidades, países y organizaciones humanitarias de todas las partes del mundo siguen ofreciendo a quienes han sido desarraigados.

Debemos recordar que muchos países, especialmente las naciones más pobres del mundo en desarrollo, mantienen sus fronteras abiertas a los refugiados y permiten que las poblaciones exiliadas permanezcan en su territorio, a menudo durante largos periodos y a pesar de sus dificultades para cubrir las necesidades de sus propios ciudadanos. Es hora de dar un mayor reconocimiento y apoyo a esos Estados que acogen a la inmensa mayoría de los refugiados del mundo.

En el ámbito local, seguimos presenciando actos de extraordinaria generosidad de las poblaciones de acogida más directamente afectadas por la llegada de refugiados y desplazados. Las comunidades locales muestran a menudo una notable disposición a compartir sus tierras, su agua, sus recursos forestales, así como sus servicios de salud y educación con desconocidos que han huido de desastres provocados por el ser humano y naturales.

Otra característica positiva de la historia de los refugiados está en los considerables recursos que se siguen movilizando para la acción humanitaria, incluso en una época en la que la recesión económica mundial amenaza a las economías nacionales y crea dificultades reales para millones de personas.

Cuando se produce el desastre, la ciudadanía escarba invariablemente en sus bolsillos para apoyar la labor de los organismos de ayuda. Un número creciente de Estados de todo el mundo contribuye al bienestar de los refugiados y desplazados proporcionando fondos, artículos de ayuda de emergencia, apoyo logístico y conocimientos especializados. Las empresas del sector privado también están cada vez más dispuestas a compartir con ACNUR y sus socios humanitarios sus recursos, sus conocimientos y experiencia.

Cada año, se concede a miles de solicitantes de asilo la condición de refugiado y la oportunidad de convertirse en miembros de pleno derecho de la sociedad que ha reconocido su necesidad de protección. El número de Estados que reciben a refugiados reasentados procedentes de países de primer asilo aumenta sin cesar, y actualmente incluye a varios que en un pasado relativamente reciente producían refugiados.

Otra área en la que la solidaridad no sólo se ha mantenido, sino que se ha fortalecido sustancialmente, es la relativa a la situación de los apátridas. Muchas organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil han asumido la causa de las personas que carecen de una nacionalidad efectiva y que, por tanto, están privadas del derecho a tener derechos. Un número creciente de Estados ha reconocido sus obligaciones hacia los apátridas, ratificando las convenciones internacionales pertinentes y modificando su legislación nacional para abordar esta cuestión antes olvidada.

Por último, siempre me admira la solidaridad que existe entre nuestros socios en la comunidad humanitaria. Esta comunidad es extraordinariamente diversa y está integrada por organizaciones locales, nacionales e internacionales con mandatos, motivaciones y fuentes de financiación diferentes. Y aun así, incluso en los peores momentos de las situaciones de emergencia más intensas, estos organismos son capaces de trabajar unidos en un espíritu de cooperación.

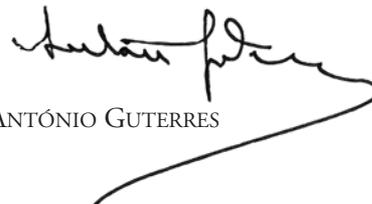
Mirando hacia el futuro, va a ser esencial sostener y fortalecer estas diferentes formas de solidaridad. El mundo está afectado actualmente por varias tendencias globales alarmantes: violaciones de derechos humanos, conflictos armados, la rápida urbanización, la inestabilidad de los precios de la energía y de las materias primas. Y el proceso del cambio climático, unido a la degradación del medio ambiente, está exacerbando estas tendencias, reforzando su interacción e intensificando la competición por unos recursos que escasean.

Como consecuencia, parece seguro que habrá más millones de personas que serán desplazadas o abandonarán su comunidad, su país y su continente. Proteger sus derechos, cubrir sus necesidades básicas y encontrar soluciones sostenibles para ellas será uno de los principales desafíos de la comunidad internacional en los próximos años. Pero, ¿cómo puede hacerse?

Cuando se adoptó la Convención sobre los Refugiados de la ONU en 1951, el mundo reconoció que el problema de los refugiados tenía un alcance y un carácter internacionales, y que sólo se podían lograr respuestas efectivas a partir de la cooperación internacional.

Como demuestran las siguientes páginas, el carácter turbulento del mundo contemporáneo está poniendo a prueba este principio. Las personas y las sociedades están cada vez más preocupadas, lo que las mueve a defender sus intereses inmediatos y a perder de vista los valores y las aspiraciones que todos compartimos.

Resistamos esta peligrosa tendencia desarrollando las numerosas formas de cooperación que seguimos presenciando en el ámbito de la protección de los refugiados y de la acción humanitaria. Si queremos fortalecer la solidaridad, debemos celebrarla activamente.



ANTÓNIO GUTERRES